

应急管理局 2022 年法治政府建设情况报告

今年以来，按照济源示范区 2022 年度法治政府建设工作安排要求，我局结合应急管理工作实际，突出法治政府建设的重点领域和关键环节，狠抓安全生产、应急管理、防灾减灾救灾等各项措施，扎实推进法治政府建设工作。

一、主要工作及成效

（一）强化组织领导。我局高度重视法治政府建设情况，局党委书记、局长认真履行推进法治政府建设第一责任人职责，班子成员认真履行法治建设工作“一岗双责”，把推进法治建设纳入应急管理总体规划，定期研究部署法治政府建设工作。将依法行政和法治宣传教育纳入财务预算，为普法资料征订、普法培训宣传工作提供资金保障；根据工作需要及时调整法治政府建设工作领导小组，为法治政府建设提供坚强的组织保障。

（二）依法全面履行政府职能。一是压缩审批时限，优化服务。将行政审批承诺办理时限压缩到了法定时限的 73%，即办件占比达到了 56%，实现了快速办理；同时疫情期间积极创新工作方式，特殊环节如专家评审开展网上评审模式，帮助企业减轻疫情阻力，加快办件速度。二是容缺受理，精简材料。深入推进“放管服”改革的部署和要求，制定容缺受理事项清单，此类事项受理时，可以免于提交部分材料，提前进入审查

环节形成预审意见，企业在承若期限内补交材料即可形成正式批复。三是制定优化营商环境公开承诺。为进一步优化营商环境，统筹发展和安全，在局网站做出优化营商环境公开承诺并公开监督举报电话，切实维护市场主体合法权益。四是推动网上办理，并加强对市民之家综合窗口受理工作的指导，实现业务办理“最多跑一次”、“全流程网上办理”。五是推进信息共享，依法行政，每周五将本周行政许可情况录入济源市公共信用信息平台和国家企业信用信息公示系统，方便查询和监督。同时实现登记注册与审批的信息共享，及时登录企业信息共享平台获取市场主体登记注册信息，做好后续审批和监管。

（三）强化依法行政制度体系建设。一是加强规范性文件的备案审查和清理工作。加强对规范性文件的审查，按照司法局的统一安排，对我局规范性文件进行梳理、清理，我局无现行有效规范性文件，我局主办的管委会文件2件提出保留意见。二是进一步健全法律顾问制度。聘请剑光律师事务所陈世涛律师为我单位法律顾问，为规范性文件起草、事故报告编制等重大行政行为提供法律意见，参与处理行政复议、诉讼等法律事务。

（四）制定执法计划强化安全监管。一是制定并落实年度安全生产监督检查计划。我局结合安全生产工作实际，编制了《济源市应急管理局2022年度安全生产监督检查计划》，对年度安全生产监督检查工作进行了安排部署，并报市政府批复同

意。2022 年度计划监督检查生产经营单位 611 家次，截止目前我局实际检查 653 家次，查出隐患 1111 条，到期整改隐患 1054 条。二是开展“双随机一公开”监督检查。根据我局制定的监督检查计划，2022 年度对除重点以外生产经营单位实施“双随机一公开”抽查检查。结合 2022 年执法实际，在国家企业信用信息公示系统中对“执法人员名录库”、“抽查企业名录库”以及“随机抽查事项库”进行维护更新，并按照计划开展双随机监督检查工作。2022 年计划采取“双随机一公开”方式监督检查 280 家次，截止目前我实际抽查检查 274 家次；开展联合抽查检查 1 次。三是充分运用互联网开展执法。行政执法过程中充分运用应急管理综合业务平台，提升了安全生产行政执法、监督管理的智慧化水平和服务企业、社会公众的能力。

（五）强化执法规范化建设。一是深化应急管理综合执法改革。根据《中共河南省委办公厅、河南省人民政府办公厅印发〈关于深化应急管理综合行政执法改革的实施意见〉的通知》（豫办〔2022〕11 号）起草了示范区关于深化应急管理综合行政执法改革的实施方案，正按程序报批。二是规范执法证件管理。今年以来组织符合条件的 4 名人员参加公共法律知识和专业法律知识的学习、考试，申领执法证件，目前执法证件已经发放到位。结合工作调整情况，注销 3 名人员的执法证。三是全面推行行政执法三项制度。组织机关全体人员集中学习“三项制度”，给各业务科室配备执法记录仪、对讲机等执法装备，

做好物质保障。制定了重大行政执法决定法制审核目录清单和音像记录事项清单，进一步规范行政执法工作。2022年审核行政处罚案件43起，制定了法制审核台账，所有处罚案件均事实清楚、证据确凿、定性准确、适用法律法规正确、自由裁量准确、程序合法。加强对执法人员管理，对执法人员变动情况及时在局网站进行公示，各项执法情况均按规定在信用济源等相关平台进行公示。四是开展执法培训。根据省厅下发的新版执法文书、自由裁量标准以及轻微违法不予行政处罚清单，及时印发各科室进行学习，督促执法人员规范制作文书，严格执法程序，不断规范日常执法行为。结合案卷评查、法制审核的常见问题，组织执法人员开展专题执法培训，组织执法人员进行专业法律知识培训，进一步提升执法人员业务水平和能力。五是强化执法监督。建立执法月通报制度，对局机关业务科室执法工作开展日常监督。对43起处罚案件进行法制审核，8起重大处罚案件按规定向司法局进行备案。六是开展案卷评查。按照省应急厅和市司法局统一部署，开展了行政执法案卷评查活动。通过案卷评查，取长补短，不断提升案卷整体质量，规范行政执法行为。

（六）积极推进服务型行政执法建设。一是在日常监管执法过程中，开展行政指导。根据《济源示范区全面推行行政指导融入行政处罚制度实施方案》，我局积极开展行政指导工作，对行政指导文书及时下发各科室，并组织服务型执法专题培训，

提高执法人员服务意识，今年以来共办理行政指导案件 12 个。

二是开展行政相对人违法风险点防控工作。对省厅梳理的《河南省安全生产行政相对人违法风险防控清单（第一批）》及时进行转发、公布，让行政相对人及时了解法律风险防控工作内容。各有关业务科室在微信工作群转发行政相对人违法风险点及防控措施，向企业进行宣传，要求企业加强学习，在工作中积极预防违法风险。在日常执法过程中，对企业开展风险点及防控措施宣传活动，通过发放宣传页、召开座谈会、宣讲等形式，结合实际案例，对风险点的内容进行更加直观的宣传，将违法风险点依据、违法危害后果、法律责任等内容进行讲解，引导行政相对人自觉遵法守法，积极预防违法风险，从源头上减少行政相对人违法风险。

（七）健全突发事件应对体系。一是健全应急预案的管理。编制印发了《济源产城融合示范区突发事件总体应急预案》、《济源产城融合示范区防范低温雨雪冰冻灾害应急预案（试行）》、《济源产城融合示范区生产安全事故应急预案》《济源产城融合示范区防汛应急预案》和《济源产城融合示范区防汛紧急避险安置预案》等预案，并督导相关部门、生产经营单位制定应急预案，健全应急预案体系。截止目前，在示范区层面编制有总体预案 1 件，专项应急预案 19 件，部门应急预案 417 件；16 个镇（街道）编制乡级总体应急预案 16 件、专项应急预案 167 件，2 个开发区编制总体应急预案 2 件、专项应急预案 8 件；

525个村居、30个社区编制各类应急预案1126件，高危行业企业和规模以上其他生产经营单位应急预案编制和备案率达100%，学校应急预案2200件，经过共同努力，示范区应急预案体系初步形成。二是强化应急演练的开展。举办了“济源示范区2022年水上应急救援综合演练”，组织有关应急救援队伍完成“济源示范区2022年防汛综合应急演练”的相关演练科目，圆满完成示范区层面综合应急演练活动。在安全生产月期间以高危行业企业为重点，督促相关部门、企事业单位开展综合、专项应急演练。三是为社会救援力量配发应急救援装备。为提升社会救援力量防汛救援能力，缓解应急救援装备不足问题，6月14日，为我市社会救援力量配发一批水上救援装备，切实提高了社会救援力量的装备建设水平，为基层救援队伍提供了坚强的后勤保障。四是建立了济源产城融合示范区应急救援总指挥部成员单位工作协调机制，6月份和9月份分别召开了济源产城融合示范区应急救援总指挥部成员单位工作协调机制联络员第一次和第二次会议。

（八）加大矛盾纠纷调处力度。做好行政复议、行政诉讼相关工作。今年行政诉讼案件1起，维持我局做出的行政处罚决定，无行政复议案件。在行政诉讼过程中积极履行行政应诉职责，认真贯彻《河南省行政机关负责人出庭应诉规定》，有效预防和化解了行政争议。

（九）加强政务公开。一是认真做好技术更新，按照行政

服务中心的要求，将以前的网站后台、政务公开后台、网民留言处理后台“三合一”处理，融合成为新的处理后台，更加规范和具有实用性。二是正常维护官方微博，官方微博共转发和发布信息 2900 余条，粉丝 2990 人，关注 236 人。三是打造精品微信宣传公众号。与运营商合作，将济源安全微信公众号打造成安全生产、防灾减灾救灾和应急管理宣传的前沿阵地，提供安全生产政策咨询，普及安全生产知识，解读安全生产领域重大事件，搭建安全生产培训教育平台。

（十）强化法治宣传教育。一是突出法学用法。我局制定了 2022 年度领导干部学法计划和 2022 年度普法依法治理工作要点，将习近平法治思想和应急法律法规纳入局党委理论学习中心组学习内容和全局干部学法内容，提高干部队伍特别是领导干部运用法治思维和法治方式防范化解重大安全风险、推进应急管理事业改革发展的能力。二是将普法工作与日常监管执法、事故调查处理相结合，融入执法办案全过程。依托“5.12”防灾减灾日、安全生产月、“12.4”宪法宣传日等时间节点，借助网络和新媒体组织开展系列普法活动，对宪法、民法典、应急法规等进行重点宣传教育，进一步加大对企业和社会公众的普法力度和覆盖面。大力开展普法宣教“六进”活动，深入企业、社区等，开展法律法规和安全知识常识宣传教育。今年以来组织防灾减灾及应急知识进社区、诚信宣传、防范电信诈骗等多种法治宣传活动。向广大群众宣传普及安全生产知识和应急常识，

增强全民安全意识，营造全社会关注安全、关爱生命的氛围。
三是依托局网站和“济源安全”微信公众号，及时推送事故案例、预警预报、安全生产知识和应急常识等各类法治宣传信息。

二、存在的问题

我局法治政府建设工作始终坚持高标准、严要求，稳步推进，取得了一些成绩，但仍然存在一些问题和不足，主要表现在以下几个方面：一是行政执法行为有待进一步规范。二是法治宣传工作仍有差距。主要以《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故应急条例》等应急管理法律法规为主，在民法典等法律宣传方面还不够到位，与法治建设要求存在一定差距。

三、2023 年工作安排

2023 年我局将持续深入贯彻习近平总书记关于法治政府建设重要指示精神，贯彻落实习近平总书记关于应急管理、安全生产等重要论述。进一步加大对煤矿、非煤矿山、危险化学品、工贸行业的执法检查力度，加强专家指导服务，提升企业守法意识。加强执法队伍建设，夯实执法基础，坚持领导干部带头学法用法，不断提升干部素质，努力打造一只过硬的执法队伍，全面补足法治政府建设工作中的短板，不断提升依法行政水平，主要抓好以下工作：

（一）进一步加强思想引领。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党对法治政府建设的领导，深入学习宣传贯彻习近平法治思想，将习近平法治思想贯穿法治政府建设全过程。

（二）严格依法履行职责。深入贯彻习近平总书记关于应急管理、安全生产和防灾减灾救灾重要论述，切实提升灾害事故防范救援能力体系，牢固树立安全发展理念，强化安全监管，坚决遏制各类生产安全事故，为示范区创造和谐稳定的安全环境。

（三）强化人员能力素质提升。加强基层应急管理执法能力建设，进一步充实执法队伍力量，提高执法人员法治素养和专业技能，加强执法人员培训力度，重视提升工作人员的依法行政能力意识，提高运用法治思维解决问题和矛盾的能力。

（四）进一步规范执法行为。加强安全生产日常执法、双随机抽查和联合执法，严格落实行政执法“三项制度”，加大对执法案件的执法监督，做到严格公正文明执法，不断改进创新执法机制，规范执法行为。

（五）进一步抓好法治宣传。大力开展普法宣传活动。充分利用电视、广播、报纸、网络等媒体，实施“谁普法谁执法”宣传活动。在宣传应急管理法律法规的同时，加大对宪法、民法典等基本法律的宣贯，加大对典型案例、违法行为曝光力度和联合惩戒约束，通过以案释法的形式，提升法律法规宣传效果，加大执法信息公开和政策措施宣传，在全社会营造良好的法治氛围。

2022年12月16日