

# 河南省济源市蟒河口水库供水工程 (泵站)“5·5”一般坍塌事故 防范整改措施落实情况评估报告

2024年5月5日15时40分许，济源市水投水利工程有限责任公司在河南省济源市蟒河口水库供水工程(泵站)施工过程中，发生一起坍塌事故，造成1人死亡，2人受伤，直接经济损失140余万元。示范区安委办组织评估组对河南省济源市蟒河口水库供水工程(泵站)“5·5”坍塌事故防范整改措施落实情况进行评估，评估组采取听取汇报、查阅相关文件资料和现场核查等方式开展评估工作，现将有关情况报告如下：

## 一、整改措施落实情况

### (一) 济源市水投水利工程有限责任公司

一是全面停工排查。对4个在建项目开展安全隐患排查，共排查隐患38处，重点检查高处作业平台、起重设备、安全防护用品配备情况，隐患均已限时整改完毕。

二是加强安全管理。建立健全安全管理制度，明确各级人员的安全职责，召开专题会议明确项目部人员岗位职责，加强对现场安全防护措施的管理，对现场安全防护措施进行全面检查，对不符合要求的设施进行整改，确保安全警示标志明显。重新制定了《安全管理制度》，并组织全体员工进行学习。组织观看安全生产警示片4次，通过真实事故案例直观展示违规操作后果，帮

助工人建立风险预判意识，同时演示工具规范使用方法。建立了以项目经理为首的安全保证体系，落实安全生产责任制，加强跟踪安全检查及时消除安全隐患。

三是增强员工安全意识。组织员工进行安全教育培训，增强员工的安全意识和自我保护能力，确保员工遵守安全操作规程。严格落实培训制度，公司组织人员进行三级安全教育培训，针对新入场工人开展公司、项目、班组三级培训，并进行考核，不合格者，继续教育，直到合格后方可上岗。

四是严格执行操作规程。加强对现场操作人员的监管，确保操作人员严格按照操作规程进行操作，对违规操作的行为进行严肃处理。

五是常态化会议与交底机制。项目负责人每周召开安全大会，总结隐患整改情况；班组长每日班前会进行任务分配时同步开展安全交底，明确当日作业风险点。下达施工任务时，以书面形式告知作业人员安全操作规程、风险防控措施，并需双方签字确认留存。

## （二）济源水投工程有限公司

一是完善监督机制与隐患排查闭环管理。系统优化监督机制，细化对施工单位安全生产管理的检查内容、频次与标准，联合水投总公司安全监管部，定期对项目施工现场开展安全隐患排查，并督促施工单位切实落实整改措施，实现隐患治理闭环管理。

二是严格危大工程方案编制与审查管控。建立健全专项施工

方案编制、论证、审批及现场执行的监督管理制度，于7月20日组织参建单位按要求编制《模板支撑体系工程专项施工方案》，并报水利主管部门评审。

三是加强关键岗位人员履职动态监管。强化对施工单位项目部关键岗位人员履职情况的动态管理，落实人员考勤制度，确保关键岗位人员到岗履职。

### （三）济源市水利建设投资有限公司

一是开展全面安全隐患排查整治。事故发生后，立即召开专题总经理办公会和安全生产专题会议对在建项目隐患排查工作进行了安排部署，共梳理出所有在建项目存在的安全风险点共16处，累计发现安全隐患46处，其中立行立改的安全隐患7处，限期整改的安全隐患39处。针对排查发现的隐患，实行“台账式管理、销号制整改”，所有隐患均已完成整改，并经专项小组现场复检合格。

二是健全安全生产制度体系。制定《全员安全生产责任制》，明确从公司领导层到一线作业人员的安全职责，实现“人人有责任、事事有监管”；组织各部门、子公司全员签订2025年度安全生产目标责任书，将安全目标与个人绩效挂钩，强化责任落实；出台《工程建设人员安全培训机制》并制定2025年度培训计划，明确培训内容、频次与考核标准，确保培训实效；下发《关于进一步规范完善项目早餐会实施办法的通知》与《在建项目成立现

场管理机构的通知》，规范项目日常安全沟通机制与现场管理架构。

三是加强安全教育培训工作。制定 2025 年度安全生产培训计划，明确每月至少开展 1 次集中培训，培训内容涵盖水利工程安全操作规程、隐患识别方法、应急处置技能、极端天气防范措施等。针对不同岗位人员实施“分层分类培训”，建立培训考核与上岗挂钩机制，考核不合格者不得上岗，切实提升全体从业人员的安全意识与安全素质。

#### （四）建基工程咨询有限公司

一是优化施工方案。侧墙钢筋分段施工，每段高度 4-5m，各段间采用焊接连接（下层侧墙浇筑完成后，再进行上段钢筋施工），减轻侧向风力的影响。对支护结构采用钢管加对拉螺栓加固，外侧采用导链锚固到地面上进行加固。侧墙分 3 次浇筑，第一次浇筑底板及侧墙 1.0m 以下部分，第二次浇筑 1.0-4.8m 以下部分，第三次浇筑 4.8m 以上部分及顶板。

二是强化对施工单位管理。要求施工单位按规定编制危大工程（搭设高度 5 米及以上的模板支撑工程）专项施工方案并进行专家论证，通过论证后才能进行施工作业；要求施工单位加强日常安全检查，生成安全检查记录，发现安全隐患及时整改。监理单位进行监督。对作业人员的三级安全教育及安全教育培训情况进行检查；对安全教育培训内容进行审核，要求施工单位的安全

交底对施工中的重点部位及重要工序做详细说明。每周检查项目部人员履职情况

三是认真履行监理职责，努力提高人员的业务水平，严格按照工程建设强制性标准履行监理职责，对发现的事故隐患及时下达监理通知要求施工单位采取措施落实整改。

### （五）水利局

一是立即开展全面安全隐患排查整治。组织相关科室及工作人员成立检查组，立即对全市所有在建水利工程进行全面、彻底的安全隐患排查，建立台账，明确整改责任和时限，实行销号管理。2024年5月6日至7日，对在建的11个项目开展全面排查，重点覆盖参建单位安全生产主体责任落实、安全培训制度执行、安全技术方案与专项施工方案落地、深基坑、高边坡、隧洞施工防护、临时用电规范、施工营地及员工宿舍安全等关键领域。现场逐点逐段地进行检查，排查覆盖率100%。共梳理出所有在建项目存在的安全风险点共16处，累计发现安全隐患46处，包含管理资料安全制度不健全、人员防护不到位、边坡基坑临边支护不到位、脚手架搭设不规范、临时用电设置不规范等5大项，其中立行立改的安全隐患7处，限期整改的安全隐患39处。针对排查发现的隐患，实行“台账式管理、销号制整改”7处可立行立改的隐患，要求项目现场当日完成整改；39处需限期整改的隐患，明确整改责任人、整改时限与验收标准，共下发《安全检

查表》10份。截至整改期限，所有隐患均已完成整改，并经专项小组现场复检合格，实现“整改-验收-销号”闭环管理。

二是全面压实安全生产责任链条。进一步细化明确并严格落实行业监管责任、项目法人首要责任、施工单位主体责任和监理单位监督责任。要求项目法人通过与各级各类参建人员、各部门层层落实签定《安全生产责任书》的形式，逐级落实安全生产责任。强化问责追责，对责任不落实、措施不到位、排查整治不力的单位和个人，依法依规严肃处理。

三是加强安全教育培训工作。在每季度开展一次的工程建设教育培训会上进行安全生产风险管控“六项机制”系统培训工作，加强风险的查找、研判、预警和防范。督促各参建单位切实加强从业人员特别是一线操作人员的安全培训和警示教育，确保全覆盖、有实效。完善应急预案，加强应急演练，提升事故应急处置能力。针对不同岗位人员实施“分层分类培训”——对管理人员重点培训安全制度与监督方法，对一线工人重点培训实操安全与自救技能，对特种作业人员开展专项培训并严格考核，确保培训内容贴合岗位需求；建立培训考核与上岗挂钩机制，考核不合格者不得上岗，切实提升全体从业人员的安全意识与安全素质，规范工程管理程序，保障项目建设安全有序推进。

## **二、事故责任追究落实情况**

### **（一）行政处罚及其他处理情况**

1. 济源水投工程管理有限公司。2025 年济源市应急管理局对其作出罚款 60 万元的行政处罚决定，该公司提出分期缴纳罚款，第一期 20 万元已于 2025 年 3 月 14 日缴纳完毕，第二期 40 万元尚未缴纳。

2. 济源市水投水利工程有限责任公司。2025 年济源市应急管理局对其作出罚款 60 万元的行政处罚决定，第一期 20 万元已于 2025 年 3 月 14 日缴纳完毕，第二期 40 万元尚未缴纳。

3. 赵\*\*。2025 年济源市应急管理局对其作出罚款 11200 万元的行政处罚决定，已在规定时间内缴纳完毕。

4. 建基公司。水利局依据《水利工程建设监理规定》对其下达整改通知书，企业已在规定时间内整改完成。

## （二）责任追究情况

1. 水投公司。已向市政府作出书面检讨。

2. 水利局。已向市政府作出书面检讨。

3. 王\*\*。水投公司给予行政记过处分。

4. 张\*\*。水投公司给予通报批评。

5. 李\*\*。水投公司给予通报批评。

6. 邓\*\*。水投公司给予行政警告处分。

7. 段\*\*。水投公司给予通报批评。

## 三、总体评估意见

从河南省济源市蟒河口水库供水工程（泵站）“5·5”坍塌

事故防范措施和责任追究落实总体情况看，评估组认为，有关政府、部门和单位能认真吸取此次事故教训，严格按照事故批复的要求，落实事故责任单位及相关责任人的责任追究、行政处罚、隐患整改、事故防范和整改措施。目前行政处罚尚未缴纳完毕，下一步将按照法律程序依法依规办理。

2025 年 9 月 23 日