

济源市德鸿尚院“11·26” 一般高处坠落事故调查报告

2025年11月26日8时左右，济源市德鸿尚院项目地下室入口雨棚打胶时，发生一起高处坠落事故，造成1人死亡，直接经济损失150余万元。

依据《中华人民共和国安全生产法》和《生产安全事故报告和调查处理条例》等有关法律法规规定，经市政府批准，成立由市应急管理局、市公安局、市总工会、市住房和城乡建设局等相关单位组成的济源市德鸿尚院“11·26”高处坠落事故调查组（以下简称事故调查组），开展事故调查工作。

事故调查组按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，深入开展事故调查工作。通过现场勘验、调查取证、综合分析，查明了事故发生的经过、原因、人员伤亡和直接经济损失情况，认定了事故性质和责任，提出了对有关责任人员及责任单位的处理建议，分析了事故暴露出来的突出问题和教训，提出了事故防范和整改的措施建议。

经调查认定，济源市德鸿尚院“11·26”高处坠落事故是一起因违章作业造成的一般瞒报生产安全责任事故。

一、事故基本情况

（一）事故发生单位及相关单位概况

1. 济源市德浩实业有限公司（以下简称德浩实业）。法定代表人：赵**，统一社会信用代码：914****，类型：有限责任

公司（自然人投资或控股的法人独资），成立日期：2021 年 12 月 15 日，注册地址：济源市虎岭高新片区电子商务产业园 2 楼。经营范围：房地产开发经营；建设工程施工；建筑劳务分包（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：住房租赁；园林绿化工程施工（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）。

2. 河南领越金属制品有限公司（以下简称领越金属制品）。法定代表人：吴**，统一社会信用代码：914****，类型：有限责任公司(自然人独资)，成立日期：2020 年 9 月 9 日，注册地址：河南省郑州市荥阳市城关乡皋寨村二组。经营范围：金属结构制造；门窗制造加工；建筑用金属配件制造；建筑装饰、水暖管道零件及其他建筑用金属制品制造；交通及公共管理用金属标牌制造；普通露天游乐场所游乐设备制造（不含大型游乐设施）；喷涂加工；金属制品修理；交通设施维修；金属材料制造；金属门窗工程施工；装卸搬运；机械设备租赁；租赁服务（不含许可类租赁服务）；金属材料销售；建筑材料销售（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：人防工程防护设备制造；建设工程施工；住宅室内装饰装修；建筑劳务分包；建筑物拆除作业（爆破作业除外）；人防工程防护设备安装（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）。

（二）涉事项目情况

2025年8月4日，德浩实业与领越金属制品签订《济源尚院景观区廊架、玻璃雨棚、围墙栏杆及消防门工程施工合同》将济源尚院景观区廊架、玻璃雨棚、围墙栏杆及消防门工程承包给领越金属制品。

2025年10月23日，领越金属制品与聂宾宾签订安装合同书，承包范围：安装车道雨棚玻璃、非机动车道雨棚，1#-13#号楼采光井雨棚和百叶窗。工期从2025年10月25日开工，至2025年11月20日竣工。2025年10月25日，开始进场施工。

（三）事故发生经过

2025年11月26日8时左右，聂**组织6名工人在施工现场安装地下车库雨棚玻璃，聂**负责施工现场管理，连**负责操作吊车向车库棚上吊玻璃，由于施工时使用的双面胶条与以前不同，聂**爬到距离地面垂高2.7m的钢结构雨棚上去查看新双面胶条是否能用，雨棚下方未设置防坠设施。聂**查看过程中，未正确佩戴安全帽，未系挂安全带，在雨棚顶上移动过程中脚下踩空（其旁边的玻璃还未安装），从雨棚顶空洞坠落至地下车库出入车道地面上。头部受伤，送至济源市中医院进行救治。11月26日下午4时手术结束后留院观察治疗。经过7天的治疗，于12月3日下午2时救治无效死亡。

（四）事故现场情况

事故发生地位于济源市文博路与科工路交叉口东北角德鸿尚院项目3#地下车库雨棚施工现场，雨棚顶部采用钢化夹胶玻

璃，平面尺寸 7.8m×16.2m，高度（入口最低处 2.2m，里面最高处 5m，详见图 1）。雨棚顶共需安装 50 块玻璃（玻璃尺寸 1460mm×1700mm），截至事发前已安装 32 块玻璃，还有 18 块玻璃未安装，聂**（死者）站立位置离地面高度 2.7m，坠落前站立位置旁边的玻璃还未安装，雨棚周围及下方未设置防坠落安全措施。

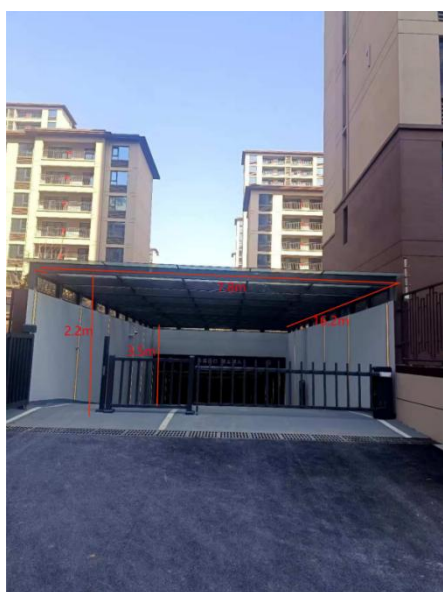


图 1



图 2

（五）人员伤亡和直接经济损失情况

本次事故共造成 1 人死亡，直接经济损失为 150 余万元。

死亡人员具体情况如下：

聂**：男，36 岁，身份证号：410881****，家住河南省济源市西郭路村和谐路南二排 90 号。

二、事故应急处置及评估情况

（一）事故现场应急处置情况

2025 年 11 月 26 日 8 时左右，事故发生后，施工人员赵**

立即拨打 120，大概 12 分钟后，120 救护车到达现场，现场工人帮忙将聂**抬上救护车，将聂**送至济源市中医院进行抢救。德浩实业项目负责人朱**，接到电话后，半个小时左右到达事故现场查看情况，随后赶到济源市中医院了解情况。领越金属制品法定代表人吴**接到朱**电话后 11 点左右到达济源市中医院，当时聂**在手术室做手术，手术持续到下午 3 时，手术结束后聂**转至重症监护室。

（二）事故应急处置评估

德鸿尚院“11·26”高处坠落事故应急处置工作中，现场工人进行了先期处置，拨打 120，相关负责人接到电话后积极开展善后处理。领越金属制品和德鸿尚院均未向政府部门报告事故情况。

领越金属制品未编制生产安全事故救援预案、未制定应急救援制度，未开展应急救援培训、演练及应急资源统计和评估工作。

三、事故原因分析

事故直接原因是：作业人员违规违章作业，未按要求佩戴使用劳动防护用品；登高作业没有按要求使用相应具有稳固可靠落脚点的登高工具或设备。

四、有关责任单位存在的主要问题

（一）事故单位

1. 作业人员安全知识缺乏，安全意识淡薄，自我保护能力不强，麻痹大意。

2. 领越金属制品安全管理不到位，未按要求建立健全安全生产责任制和安全生产规章制度，未制定安全可靠的施工方案，对工人安全教育培训不到位，以班前会代替安全教育培训，未落实施工现场安全管理，及时消除事故隐患，纠正施工人员的违法违规行为。

3. 德浩实业履行安全生产统一协调、管理职责不到位。未制止施工单位未编制施工方案即开工的行为，对限额以下小型工程的安全风险认识不足，相关安全管理措施未能有效落实。开展事故隐患排查治理不到位，未及时发现安全生产违法违规行为。

（二）有关监管部门

示范区住房和城乡建设局未严格落实《河南省安全生产委员会关于印发〈河南省限额以下小型工程施工安全管理办法（试行）〉的通知》（豫安委〔2025〕17号），督促指导开发区、镇（街道）加强对限额以下小型工程的安全生产管理工作不到位。

（三）地方党委政府

济源高新技术产业开发区管理办公室未严格落实《河南省安全生产委员会关于印发〈河南省限额以下小型工程施工安全管理办法（试行）〉的通知》（豫安委〔2025〕17号），对限额以下小型工程的安全风险认识不足，安全检查流于形式，相关安全管理措施未能有效落实。

五、对有关责任人员和责任单位的处理建议

（一）因在事故中死亡免予或不予追究责任人员

聂**，男，领越金属制品外包负责人，未佩戴劳动防护用品在无可靠安全防护措施的地下室入口雨棚顶作业，不慎坠落地面，对事故发生负有直接责任，鉴于其在事故中死亡，免于追究责任。

（二）对事故有关责任人员的行政处罚建议

1. 吴**，男，群众，领越金属制品法定代表人，未按规定组织制定并实施本单位安全生产规章制度和操作规程，未依法履行主要负责人安全生产职责，对事故发生负有主要领导责任，建议济源市应急管理局按照《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一项^[1]的规定对其处罚。

2. 朱**，男，群众，德浩实业项目负责人，对德鸿尚院项目全面负责，安全检查不到位，未依法履职安全生产管理职责，建议济源市应急管理局按照《河南省安全生产条例》第五十七条^[2]的规定对其处罚

3. 赵**，女，中共预备党员，德浩实业总经理，未按规定及时如实报告事故，存在瞒报情节，建议济源市应急管理局按照《生产安全事故罚款处罚规定》第十一条第一项^[3]对其进行处

[1] 《中华人民共和国安全生产法》第九十五条：生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责，导致发生生产安全事故的，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处上一年年收入百分之四十的罚款；

[2] 《河南省安全生产条例》第五十七条：生产经营单位的其他负责人、安全生产管理人员未履行本条例规定的安全生产管理职责的，责令限期改正，处一万元以上三万元以下的罚款；导致发生生产安全事故的，暂停或者吊销其与安全生产有关的资格，并处上一年年收入百分之二十以上百分之五十以下的罚款；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

[3] 《生产安全事故罚款处罚规定》第十一条：事故发生单位主要负责人有《中华人民共和国安全生产法》第一百一十条、《生产安全事故报告和调查处理条例》第三十五条、第三十六条规定的下列行为之一的，依照下列规定处以罚款：（一）事故发生单位主要负责人在事故发生后不立即组织事故抢救，或者在事故调查处理期间擅离职守，或者瞒报、谎报、迟报事故，或者事故发生后逃匿的，处上一年年收入 60%至 80%的罚款；贻误事故抢救或者造成事故扩大或者影响事故调查或者造成重大社会影响的，处上一年年收入 80%至 100%的罚款；

罚。

（三）对事故有关责任单位的行政处罚建议

1. 领越金属制品，未依法履行安全生产主体责任，安全管理不到位，未按要求建立健全安全生产责任制和安全生产规章制度，未制定安全可靠的施工方案，对工人安全教育培训不到位，以班前会代替安全教育培训，未落实施工现场安全管理，及时消除事故隐患，纠正施工人员的违法违规行为。对事故发生负有责任，建议济源市应急管理局按照《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款第一项^[4]、《生产安全事故罚款处罚规定》第十四条第二项^[5]对其进行处罚。

2. 德浩实业，履行安全生产统一协调、管理职责不到位。对施工单位未编制施工方案即开工负主要责任，对限额以下小型工程的安全风险认识不足，相关安全管理措施未能有效落实。开展事故隐患排查治理不到位，未及时发现安全生产违法违规行为。事故发生后未按规定报告事故，存在瞒报情节，建议济源市应急管理局按照《生产安全事故报告和调查处理条例》第三十六条第一项^[6]对其进行处罚。

[4] 《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条：发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处三十万元以上一百万元以下的罚款；

[5] 《生产安全事故罚款处罚规定》第十四条：事故发生单位对一般事故负有责任的，依照下列规定处以罚款：（二）造成1人死亡，或者3人以上6人以下重伤，或者300万元以上500万元以下直接经济损失的，处50万元以上70万元以下的罚款；

[6] 《生产安全事故报告和调查处理条例》第三十六条：事故发生单位及其有关人员有下列行为之一的，对事故发生单位处100万元以上500万元以下的罚款；对主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员处上一年年收入60%至100%的罚款；属于国家工作人员的，并依法给予处分；构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任：（一）谎报或者瞒报事故的；

六、事故整改和防范措施

1. 领越金属制品要全面汲取事故教训，切实履行安全生产主体责任，防止类似事故发生。一是要加强安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，掌握本岗位的安全操作技能，了解事故应急处理措施。二是要建立健全安全生产规章制度和操作规程，加强安全检查，做好临边作业安全防护措施，及时消除生产安全事故隐患。三是为从业人员提供符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品，并监督、教育从业人员按照使用规则佩戴、使用，遵守操作规程，杜绝违章作业行为。

2. 德浩实业要深刻吸取事故教训，举一反三，切实履行安全生产主体责任，防止类似事故发生。要进一步加强对承包方的统一协调、管理，明确专人定期、及时进行安全检查，督促施工单位落实施工安全防护及文明施工措施，发现安全问题及时督促整改到位。

3. 济源高新技术产业开发区管理办公室要加强对限额以下小型工程信息登记和安全巡查。发现限额以下小型工程未登记、施工现场存在安全隐患问题的，及时提醒、警示、制止并跟踪督促整改，同时加强安全宣传教育，对拒不整改违法违规行为和安全隐患等问题，及时有效处理。

4. 住房和城乡建设局要严格落实《河南省安全生产委员会关于印发〈河南省限额以下小型工程施工安全管理办法（试行）〉的通知》（豫安委〔2025〕17号），督促指导开发区、镇（街

道)加强对限额以下小型工程的安全生产管理工作,督促责任主体严格履行安全管理责任。